

Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 «Об утверждении «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения:

- послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016;

- Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

- основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, установленных на федеральном и областном уровнях;

- плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Мурманск в целях оздоровления муниципальных финансов на 2017-2019 годы, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 14.07.2017 № 2339;

- муниципальных программ города Мурманска.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования город Мурманск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования город Мурманск (далее - бюджет города).

2. Основные направления налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Налоговая политика в муниципальном образовании город Мурманск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будет направлена на:

- сохранение социальной и экономической стабильности в городе Мурманске;

– обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города.

Целями налоговой политики, как и в предыдущие годы, остаются:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- повышение результативности мер, направленных на расширение налогового потенциала и увеличение доходной базы бюджета города.

Основными мерами в части развития и укрепления налогового потенциала бюджета города послужат:

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместная работа с главными администраторами доходов бюджета города в целях улучшения качества администрирования доходов и ведения реестра источников доходов;

- улучшение предпринимательского и инвестиционного климата в городе Мурманске за счет поддержки развития:

- субъектов малого и среднего предпринимательства (предоставление субсидии, грантов, имущественной поддержки);

- субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск (предоставление налоговых льгот по земельному налогу, льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом, информационной и консультационной поддержки);

- продление действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности до 1 января 2021 года;

- проведение взвешенной политики в области налоговых льгот по местным налогам:

- совершенствование учета налоговых льгот по местным налогам и иных налоговых преимуществ с точки зрения налоговых расходов;

- определение срока действия при введении новых налоговых льгот по местным налогам;

- осуществление ежегодной оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам в целях их оптимизации и сокращения;

- продолжение работы межведомственной комиссии по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и увеличения доходной части бюджета города по следующим направлениям:

- рассмотрение вопросов снижения задолженности по уплате налога на доходы физических лиц и иных обязательных платежей в бюджет города, а также причин выплаты заработной платы в размере ниже установленного среднего значения по отрасли;

- определение эффективных методов воздействия на работодателей, скрывающих фактический размер выплачиваемой заработной платы, а также имеющих задолженность по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет города;

- рассмотрение причин нерентабельности организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Мурманска, и мер, принимаемых их

руководством и собственниками (учредителями), по улучшению финансово-экономического положения и повышению эффективности деятельности данных организаций;

– повышение эффективности управления государственными и муниципальными активами, в том числе путем:

• оптимизации состава и структуры муниципальной собственности города Мурманска с целью получения дополнительных доходов от ее использования или реализации;

• дальнейшее развитие земельных отношений, выявление незарегистрированных и неиспользуемых земельных участков с целью увеличения доходной части бюджета города за счет поступлений земельного налога и аренды или продажи земельных участков.

Кроме того, основным направлением налоговой политики в предстоящие годы будет являться взаимодействие с налоговыми органами в части повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины, улучшения качества администрирования налоговых доходов.

На поступление налоговых и неналоговых доходов в рассматриваемом периоде окажут влияние изменения, внесенные в муниципальные правовые акты города Мурманска о местных налогах, а также изменения налогового законодательства, реализация которых предусмотрена основными направлениями налоговой политики Российской Федерации и Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

– отмена пониженной ставки по земельному налогу в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом - домами многоэтажной застройки (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к жилищному фонду) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства, а также льгот по земельному налогу для федеральных, областных и муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений;

– вовлечение в экономику самозанятых граждан, освобожденных от уплаты налога на доходы физических лиц до конца 2018 года;

– отмена ограничения по возрасту инвалида I или II группы, находящегося на обеспечении родителя, усыновителя опекуна, попечителя, в целях применения стандартного налогового вычета;

– установление регионального коэффициента в размере 1,8 на фиксированный авансовый платеж по НДФЛ для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Мурманской области по найму на основании патента

– уточнение видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ЕНВД, патентная система налогообложения в связи с введением ОКВЭД¹;

– ограничение общего количества (общей площади) сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих

¹ «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) (ред. от 07.10.2016)

индивидуальному предпринимателю на праве собственности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому экономическому развитию города Мурманска, поддержанию стабильности бюджета города, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.

3. Основные направления бюджетной политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

3.1. Основные направления бюджетной политики в области доходов

Для поддержания сбалансированности бюджета города будет продолжено применение мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, по следующим направлениям:

- реализация мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет города;
- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета города участниками бюджетного процесса, повышение уровня их ответственности за прогнозирование доходов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета города;
- инвентаризация налоговых льгот по местным налогам и иным налоговым преимуществам с целью выявления неэффективных;
- совершенствование управления муниципальным имуществом с целью увеличения доходов бюджета города от его использования.

Для минимизации угроз несбалансированности бюджета города в существующих экономических условиях формирование доходов бюджета города основано на «базовых» вариантах прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования город Мурманск. Этот подход не только позволяет повысить точность бюджетного планирования, но и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

3.2. Основные направления бюджетной политики в области расходов

Основным направлением бюджетной политики в области расходов в среднесрочной перспективе будет являться сохранение преемственности определенных ранее приоритетов, скорректированных с учетом текущей экономической ситуации в стране и прогнозируемого уровня инфляции на 2018-2020 годы.

Бюджетная политика в области расходов, как и в предыдущие годы, будет ориентирована в первую очередь на достижение стратегической цели муниципального образования город Мурманск - обеспечение комфортной

городской среды проживания в городе Мурманске за счет повышения доступности и качества муниципальных услуг, а также обеспечения социальной защищенности населения.

Для достижения поставленной цели необходимо совершенствование механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета города.

При планировании бюджетных ассигнований необходимо учесть:

- безусловное исполнение принятых обязательств, сокращение неэффективных расходов бюджета города;
- принятие решений об увеличении действующих расходных обязательств, установлении новых расходных обязательств может быть принято только при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет города, либо при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета города;
- необходимость последовательного снижения дефицита бюджета города, в том числе за счет сокращения неэффективных расходов бюджета города.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными направлениями повышения эффективности бюджетных расходов будут являться:

а) повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

В целях обеспечения стратегического планирования в городе Мурманске в соответствии с требованиями федерального законодательства продолжится работа по корректировке документов стратегического планирования: стратегии социально-экономического развития города Мурманска на долгосрочный период, муниципальных программ города Мурманска, которые зададут актуальные приоритеты социально-экономического развития города, ключевые показатели деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск и способы их достижения с учетом имеющихся ресурсных возможностей.

Выстраивание системы взаимоувязанных документов стратегического планирования позволит более эффективно распоряжаться бюджетными ресурсами, повысить качество достигаемых результатов.

Инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей социально-экономического развития города, являются муниципальные программы, в которых учтены приоритеты развития социальной сферы, жилищно-коммунальной сферы, транспортной инфраструктуры и другие направления.

Горизонт планирования муниципальных программ города Мурманска станет более долгосрочным и увеличится до 2024 года.

Предполагается сохранить долю расходов, формируемую в рамках муниципальных программ, на 2018-2020 годы не менее 94,0 %.

б) повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок (обоснование цены контрактов, планирование и надежный мониторинг их исполнения, использование неформализованных критериев в процессе проведения процедуры торгов с целью исключения необоснованного завышения цен и заключения контрактов с недобросовестными исполнителями).

Высвобождаемые ресурсы, полученные в результате оптимизации расходов бюджета города, в первоочередном порядке будут направляться на финансирование приоритетных направлений расходов, или снижение дефицита бюджета города.

3. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов.

Определение приоритетности расходов для реализации стратегической цели муниципального образования город Мурманск, осуществляется исходя из текущей экономической ситуации в стране и задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, Правительством Мурманской области, главой муниципального образования город Мурманск, главой администрации города Мурманска.

Достижение стратегической цели муниципального образования город Мурманск предусмотрено в рамках реализации мероприятий муниципальных программ города Мурманска, обеспечивающих прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ассигнований и фактическими или планируемыми результатами их использования.

Концентрация финансовые ресурсы на приоритетных направлениях расходов обеспечит учет и оценку влияния принимаемых решений органами местного самоуправления муниципального образования город Мурманск на показатели сбалансированности бюджета города.

4. Создание условий для улучшения качества муниципальных услуг.

В целях совершенствования предоставления муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями с 2018 года будет осуществлен переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим лицам (выполнение работ) на основе:

- общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;
- регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и выполнения работ.

Формирование (наличие) ведомственных перечней муниципальных услуг (выполнение работ) будет отменено.

5. Повышение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса.

В целях повышения прозрачности и открытости общественных финансов продолжится реализация мероприятий, направленных на:

а) обеспечение прозрачности и открытости бюджета города путем проведения публичных слушаний по проектам решений:

- о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- об исполнении бюджета за отчетный период;

б) информирование граждан о бюджетном процессе в городе путем размещения:

– информационного ресурса «Бюджет для граждан» в доступной и наглядной форме на сайте администрации города Мурманска;

– актуальной информации об учреждениях, предоставляющих муниципальные услуги, в электронном виде на официальном сайте о размещении информации о государственных (муниципальных) учреждениях в сети Интернет www.bus.gov.ru;

– муниципальных программ в актуальной версии на сайте администрации города Мурманска.

3.3. Основные подходы к формированию расходной части бюджета

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета города на реализацию мероприятий муниципальных программ города Мурманска и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы на основе следующих основных подходов:

1. Определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы на основе объемов бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов города Мурманска от 20.12.2016 № 32-572 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции решения Совета депутатов города Мурманска от 23.05.2017 № 37-640), с учетом вносимых изменений в сводную бюджетную роспись расходов бюджета города в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации по состоянию на 01.06.2017.

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований сформированы с учетом:

– расходов, утративших значение в результате изменения полномочий главных распорядителей средств бюджета города, или принятия нормативного правового акта по изменению состава или полномочий (функций) главных распорядителей бюджетных средств;

– расходов на реализацию решений, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом;

– изменений показателей по сети, штатам и контингентам муниципальных учреждений (ликвидация, реорганизация и т.д.);

– расходов на оплату налога на имущество организаций муниципальными учреждениями в связи с принятым решением об отмене с 01.01.2018 региональной льготы по налогу на имущество организаций, предусмотренной для бюджетных, автономных и казенных учреждений в отношении имущества, собственником которого являются муниципальные образования Мурманской области;

– увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда работников муниципальных учреждений:

отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и с учетом прогнозных значений уровня средней заработной платы по региону на 2018 год;

прочим категориям работников муниципальных учреждений, повышение заработной платы которым не предусмотрено «майским» Указом Президента Российской Федерации, на индексацию заработной платы с 01.01.2018 на 4,0 % ежегодно по отношению к предыдущему году;

– увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией расходов:

на оплату коммунальных услуг - на 4,0 % ежегодно по отношению к предыдущему году;

на услуги связи - на 6,5 % ежегодно по отношению к предыдущему году;

- увеличения бюджетных ассигнований на софинансирование расходов за счет средств местного бюджета к субсидиям из областного бюджета в целях обеспечения установленного предельного уровня городу Мурманску 42,9 % (постановление Правительства Мурманской области от 02.11.2017 № 527-ПП «О предельном уровне софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета по муниципальным образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

Бюджет города, как и прежде, остается социально ориентированным.

Доля расходов в разделах: «Образование», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт», «Социальная политика» в 2018 - 2020 годах составляет около 70,0 % от общего объема расходов бюджета города.

Приоритетами в планировании бюджетных ассигнований остается реализация «майских» Указов Президента Российской Федерации.

В связи с необходимостью достижения в 2018 году целевых показателей, установленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», бюджетные ассигнования на повышение заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы с учетом прогноза среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Мурманской области будут предусмотрены в полном объеме.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» продолжатся мероприятия по улучшению жилищных условий жителей муниципального образования город Мурманск.

Муниципальной поддержкой в решении жилищной проблемы в 2018 – 2020 годах будут охвачены:

– граждане, проживающие в многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства;

- малоимущие граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;
- молодые и многодетные семьи.

Вместе с тем, возобновятся мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, с участием областного бюджета.

Другим важным приоритетным направлением будет являться строительство объекта с котельными установками и вспомогательным технологическим оборудованием по улице Фестивальная, а также его технологическое присоединение к электрическим и тепловым сетям.

Вышеуказанное мероприятие реализуется в целях обеспечения теплоснабжения объектов жилого и нежилого фонда, которые обслуживались котельной АО «Мурманский морской рыбный порт» (в связи с отказом АО «Мурманский морской рыбный порт» от проведения мероприятий по подготовке к отопительному сезону 2017-2018 годов).

Не менее важными будут являться:

а) мероприятия по созданию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории города Мурманска.

Планируется привлечение средств федерального и областного бюджетов в ходе исполнения бюджета города в 2018-2020 годах путем участия в реализации мероприятий государственной программы «Доступная среда».

б) мероприятия по ремонту асфальтобетонного покрытия, замене дорожных ограждений и модернизация технических средств организации дорожного движения.

Автомобильные дороги общего пользования местного значения являются одним из важнейших элементов городской инфраструктуры. Уровень комфорта проживания в городе находится в прямой зависимости от качества их состояния.

в) мероприятия по благоустройству территорий соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) и дворовых территорий в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск».

Реализация вышеуказанных мероприятий осуществляется совместно с федеральным и областным бюджетом.

Особенностью муниципальной программы является вовлечение заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

г) мероприятия по модернизации материально-технической базы муниципальных учреждений социальной сферы, по обеспечению их комплексной безопасности.

Кроме того, продолжается переход от дополнительных общеобразовательных предпрофессиональных программ на программы спортивной подготовки и соблюдение федеральных стандартов в соответствии с законодательством Российской Федерации. В этой связи предусмотрены расходы

на реорганизацию муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования спортивных детско-юношеских школ олимпийского резерва № 8,12,13 в организации нового типа - муниципальные автономные учреждения спортивные школы олимпийского резерва.

3.4. Долговая политика в муниципальном образовании город Мурманск

Долговая политика в муниципальном образовании город Мурманск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – долговая политика) должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета города к возможным негативным экономическим последствиям.

Основной задачей при управлении муниципальным долгом является определение потенциала долговой емкости бюджета города, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований, способных гарантировать решение важных задач развития города. При этом важно обеспечить недопущение неконтролируемого роста муниципального долга и увеличения рисков неисполнения взятых городом долговых обязательств.

Политика в области муниципального долга станет продолжением политики, проводимой ранее, и будет направлена на достижение следующих целей:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета города;
- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- сохранение высокой степени долговой устойчивости бюджета города;
- своевременного исполнения принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- планирование и осуществление заимствований с учетом результатов оценки платежеспособности бюджета и расчета предельной долговой нагрузки на него;
- осуществление контроля за показателями долговой устойчивости и расходов на обслуживание муниципального долга, предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации.
- размещение информации о муниципальном долге на официальном сайте администрации города Мурманска на основе принципов открытости и прозрачности.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга будет продолжена работа по дальнейшей оптимизации структуры муниципального долга.

В зависимости от сложившихся экономических условий и ситуации на финансовых рынках будут определяться варианты размещения и погашения долговых обязательств, а также политика привлечения средств - на долгосрочной или среднесрочной основе.

Проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению городу

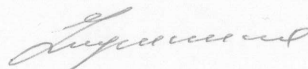
кредитных средств позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов.

Конкуренция среди кредитных организаций будет способствовать снижению стоимости кредитных ресурсов и, как следствие, минимизации стоимости расходов на обслуживание муниципального долга.

В целях повышения активности участия кредитных организаций в электронных аукционах по привлечению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета и погашения муниципальных долговых обязательств продолжится активное и конструктивное сотрудничество с кредитными организациями.

Планируется продолжить привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета города по договорам с Управлением Федерального казначейства по Мурманской области, как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, а также привлечение для покрытия кассовых разрывов временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений и средств поступающих во временное распоряжение муниципальных казенных учреждений.

**Начальник управления финансов
администрации города Мурманска**



О.В. Умушкина