

АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА МУРМАНСКА

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ

пр. Ленина, д.75, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 45-56-52, факс (8152) 45-82-79
e-mail: ufn@citymurmansk.ru

01.04. 2019 № 24-05-24/ 451

На _____ от _____

**Руководителям структурных
подразделений
администрации города
Мурманска
(по списку)**

*Обзор нарушений требований
Федерального закона 44-ФЗ*

Для использования в работе и принятия мер по исключению и предотвращению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе) направляю обзор нарушений требований законодательства о контрактной системе и иных нормативно правовых актов. Прошу довести указанную информацию до подведомственных учреждений.

По результатам проведенных управлением финансов администрации города Мурманска в 2018 году проверок установлены следующие нарушения.

1. Нарушения законодательства о контрактной системе при размещении в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов закупок, в том числе.

1.1. В нарушение части 9 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) изменения в план закупок размещались в ЕИС с нарушением установленных сроков.

1.2. В нарушение абзаца 3 подпункта «з» пункта 1 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг¹ (далее – Требования к форме планов закупок) в графе 4 плана закупок не указывался ожидаемый результат реализации мероприятия муниципальной программы.

1.3. В нарушение абзаца 8 подпункта «з» пункта 1 Требований к форме планов закупок – в плане закупок не заполнялась графа 13 «Дополнительная информация в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 17 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043.

1.4. В нарушение подпункта «б» пункта 2 Требований к форме планов закупок – в плане закупок, отражалась недостоверная информация о годовом объеме закупок, который планировалось осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона.

1.5. В нарушение подпункта «а» пункта 4 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд² план закупок товаров, работ, услуг, формировался на сумму, не соответствующую доведенному объему финансового обеспечения для закупок товаров, работ, услуг (в отдельных случаях превышающую объем доведенных лимитов бюджетных обязательств, при осуществлении закупок казенными учреждениями).

1.6. Нарушения при заполнении Формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок³, допущенные в ходе формирования плана закупок:

- не заполнялась графа 4 «Наименование государственной программы или программы субъекта Российской Федерации, муниципальной программы (в том числе целевой программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования) в случае, если закупка планируется в рамках указанной программы»;

- в графе 5 «Наименование мероприятия государственной программы или программы субъекта Российской Федерации, муниципальной программы (в том числе целевой программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования), наименование функции полномочия государственного органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, муниципального органа и (или) наименование международного договора Российской Федерации» не указывалось наименование мероприятия муниципальной программы (в том числе целевой программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования). При этом в графе 5 отражалось наименование ведомственной целевой программы;

- не заполнялась графа 7 «Полное наименование, дата принятия и номер утвержденных в соответствии со статьей 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нормативных правовых (правовых) актов, устанавливающих требования к отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельные цены товаров, работ и услуг) и (или) к определению нормативных затрат на обеспечение функций, полномочий государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, в том числе подведомственных указанным органам

² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043.

³ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555.

казенных учреждений, или указание на отсутствие такого акта для соответствующего объекта и (или) соответствующих объектов закупки».

2. Нарушение правил размещения в ЕИС планов-графиков закупок, предусмотренных законодательством о контрактной системе, в том числе:

2.1. В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона план-график закупок утверждался позднее десяти рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств.

2.2. В нарушение пункта 3 части 13 статьи 21 Федерального закона в связи с изменением даты начала закупки в план-график закупок не вносились изменения.

2.3. В нарушение части 14 статьи 21 Федерального закона извещение об осуществлении закупки размещались в ЕИС с нарушением установленных сроков.

2.4. В нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона, Правил размещения в ЕИС планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд⁴ изменения в план-график закупок размещались с нарушением установленных сроков.

2.5. Нарушения Требований к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг⁵ (далее – Требования к формированию планов-графиков закупок, Требования к форме плана-графика закупок), в том числе:

- подпункта «з» пункта 1 Требований к формированию планов-графиков закупок – в плане-графике закупок в строке «Совокупный годовой объем закупок (справочно)» отражалась сумма, не соответствующая общему объему финансового обеспечения для закупок товаров, работ, услуг;

- подпункта «г» пункта 2 Требований к форме плана-графика закупок – план-график закупок формировался на сумму, не соответствующую доведенному объему финансового обеспечения для закупок товаров, работ, услуг;

- пункта 4 Требований к формированию планов-графиков закупок – формирование плана-графика закупок осуществлялось не в соответствии с планом закупок;

- подпункта «а» пункта 2 Требований к форме плана-графика закупок – в плане-графике закупок отражалась недостоверная информация о годовом объеме закупок, который планировалось осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона.

3. Нарушения при планировании и осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе.

⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168.

⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554.

3.1. В планах-графиках закупок не обосновывался годовой объем закупок, который планировалось осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона, что привело к нарушению пункта 1 части 3 статьи 18 Федерального закона.

3.2. Не обеспечено обоснование цены муниципальных контрактов (далее – контракты), гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений (далее – договоры), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по основаниям, предусмотренным пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона, что привело к нарушению части 1 статьи 22 Федерального закона.

3.3. Не соблюдены требования части 2 статьи 93 Федерального закона в части обязательного и своевременного размещения в ЕИС извещений о закупках, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Нарушения, допущенные при нормировании в сфере закупок, в том числе.

4.1. В нарушение пункта 15 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения⁶ в ЕИС не размещались или размещались с нарушением установленных сроков Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, а также изменения и дополнения.

4.2. В нарушение Перечня нормативных затрат, допускалось превышение нормы предельных цен и количества приобретаемых товаров.

4.3. В нарушение пункта 4 Правил определения требований ккупаемым муниципальными органами и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)⁷ Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, не соответствовали обязательному перечню.

5. Нарушения, допущенные при заключении контрактов (договоров), в том числе.

5.1. В договорах, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), не устанавливалась цена договоров, что привело к нарушению части 2 статьи 34 Федерального закона.

5.2. В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона в договорах, заключенных по основаниям, предусмотренным пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона, не указывался идентификационный код закупки.

5.3. В договорах, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона, не определялись существенные условия

⁶ Утверждены постановлением администрации города Мурманска от 20.11.2015 № 3217.

⁷ Утверждены постановлением администрации города Мурманска от 15.03.2016 № 632.

(сроки исполнения договоров), в связи с чем не соблюдены требования пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации.

5.4. В нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона, пунктов 2, 3 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом⁸, размер штрафа в виде фиксированной суммы в договорах не устанавливался.

5.5. В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона установленный в договорах срок оплаты за поставленный товар, составил более 30 дней с даты подписания документов о приемке.

5.6. В нарушение части 10 статьи 70 Федерального закона⁹ по результатам электронного аукциона заключен контракт по цене, которая превышает цену, предложенную победителем электронного аукциона.

5.7. В нарушение части 18 статьи 34 Федерального закона при увеличении количества поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной победителем электронного аукциона, и начальной (максимальной) ценой контракта, в контрактах устанавливалась цена единицы товара, превышающая цену единицы товара, определенная как частное от деления цены контракта, предложенная участниками аукционов, с которыми заключены контракты, на количество товара, указанное в извещениях о проведении аукционов.

5.8. В нарушение пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона осуществлялись закупки на сумму, превышающую ста тысяч и четырехсот тысяч рублей соответственно.

5.9. Контракты по результатам открытого конкурса заключались с нарушением сроков.

6. Нарушения, допущенные в ходе исполнения контрактов (договоров), в том числе:

6.1. В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона допущены изменения существенных условий контракта при его исполнении, тогда как возможность изменения таких условий не предусмотрена законодательством о контрактной системе.

6.2. В нарушение части 2 статьи 34, подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона допущены изменения условий контракта, не предусмотренные Федеральным законом, в части увеличения цены контракта более чем на 10% за счет выполнения дополнительного объема услуг.

⁸ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063.

⁹ В редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ.

6.3. В нарушение требований части 6 статьи 34 Федерального закона не направлялись поставщикам (подрядчикам, исполнителям) требования об уплате пеней за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактами (договорами).

6.4. Осуществлялась приемка и оплата работ, выполненных не в полном объеме, предусмотренная условиями договора, что привело к нарушению требований части 1 статьи 94 Федерального закона.

6.5. Осуществлялась приемка услуг, ранее даты их фактического оказания, что привело к нарушению требований части 1 статьи 94 Федерального закона.

6.6. Нарушение требований части 9 статьи 94 Федерального закона¹⁰, пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения¹¹ (далее – «Положение о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта») в части обязательного и своевременного размещения в ЕИС отчетов об исполнении договоров (о результатах отдельных этапов исполнения).

6.7. К отчетам об исполнении контрактов (договоров), размещенных в ЕИС не прикреплялись документы о приемке результатов выполненных работ (оказанных услуг).

6.8. В отчетах об исполнении контрактов (договоров) (о результатах отдельных этапов исполнения) не заполнялся раздел IV «Информация о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, связанных с указанным нарушением», в связи с чем, нарушены требования пункта 27 «Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта».

6.9. В отчетах об исполнении контрактов (договоров) (о результатах отдельных этапов исполнения) не отражались реквизиты документов, подтверждающие исполнение обязательств по оплате и поставке товаров (выполнению работ, оказанию услуг), в связи с чем, нарушены требования подпункта «в» пункта 26 «Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта».

6.10. Оплата за приобретенные товары, работы, услуги производилась с нарушением сроков установленных контрактами (договорами).

6.11. Заявка на оказание услуги направлена исполнителю не по форме, установленной приложением к контракту.

6.12. Возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении подрядчика при проведении конкурса, произведен с нарушением сроков, установленных частью 6 статьи 44 Федерального закона¹².

¹⁰ В редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ.

¹¹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

¹² В редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ.

6.13. В нарушение части 1 статьи 34, части 4 статьи 96, части 6 статьи 45 Федерального закона банковская гарантия, представленная в качестве обеспечения исполнения договора, не соответствует требованиям части 3 статьи 45 Федерального закона, документации о закупке.

7. Не обеспечивалась полнота, достоверность и своевременность направления информации о заключении, изменении, расторжении, исполнении договоров в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, для включения в реестр контрактов, что привело к нарушению частей 2 и 3 статьи 103 Федерального закона.

8. При проверке соответствия использования поставленного товара целям осуществления закупки установлены случаи, при которых товар не используется.

9. Нарушения, установленные при проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, в том числе:

9.1. В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) допускалась несвоевременная передача первичных учетных документов (актов выполненных работ, актов приема-передачи) в централизованную бухгалтерию, что повлекло за собой нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений¹³ (далее – Инструкция № 157н) в части своевременности отражения в регистрах бухгалтерского учета операций по произведенным расходам.

9.2. В нарушение пункта 86 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета¹⁴ суммы задолженности по штрафам, пеням, неустойкам, начисленным за нарушение условий контрактов на выполнение работ, не отражались в бухгалтерском учете.

9.3. В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н основные средства не оснащались присвоенными уникальными инвентарными порядковыми номерами.

9.4. В нарушение пункта 66 Инструкции № 157н операции, связанные с получением прав использования результатов интеллектуальной деятельности на основании лицензионных договоров (приобретение права использования

¹³ Приложение № 2 к Приказу Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

¹⁴ Утверждена приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

программ для ЭВМ) по стоимости, определяемой исходя из размера вознаграждения, установленного в договорах на предоставление права) не отражались на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

9.5. В нарушение пункта 302 Инструкции № 157н расходы на приобретение неисключительных прав (простой неисключительной лицензии) использования программных продуктов, произведенные в отчетном периоде, но относящиеся к следующим отчетным периодам, не отражались на счете 4 401 50 226 «Расходы будущих периодов» с последующим отнесением на финансовый результат текущего финансового года в порядке, устанавливаемом учреждением, в течение периода, к которому они относятся.

10. В нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона, в случае увольнения должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего), новое должностное лицо с целью исполнения указанных функций не назначалось, либо назначалось несвоевременно.

11. В нарушение пункта 16 статьи 3, частей 4, 4.1 статьи 30 Федерального закона, Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе¹⁵ в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций допускались случаи отражения недостоверной информации по следующим показателям:

- совокупный годовой объем закупок;
- общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона;
- сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

12. В нарушение части 3 статьи 7, частей 1, 4 статьи 64 Федерального закона срок поставки товара, указанный в извещении о проведении совместного электронного аукциона, не соответствовал сроку поставки товара, указанному в документации об этом аукционе в разделе «Проект гражданско-правового договора».

Материалы по нарушениям, выявленным в ходе проведенных проверок и содержащим признаки административных правонарушений, направлены контрольным органом в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области с целью принятия мер административной ответственности.

¹⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.

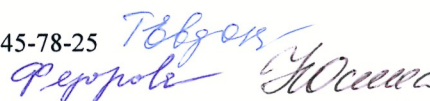
Необходимо отметить, что наибольшее количество выявленных нарушений допущено при планировании и осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также при размещении информации в ЕИС, то есть в отношении тех процедур, при осуществлении которых не предусмотрено взаимодействие с Мурманским муниципальным казенным учреждением «Управление закупок», уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков¹⁶.

Начальник управления финансов



О.В. Умушкина

Евдокимова Татьяна Сергеевна, (8152) 45-78-25



¹⁶ Постановление администрации города Мурманска от 17.06.2014 № 1849 «О наделении мурманского муниципального казенного учреждения «Управление закупок» полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным учреждением на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков».