



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРОКУРАТУРА ОКТЯБРЬСКОГО  
АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА  
ГОРОДА МУРМАНСКА

ул. Октябрьская, д. 1, корп. 1,  
Мурманск, Россия, 183038  
Тел. 45-48-26, факс 45-50-37

07.07.2020 № 1-966 в-2020

21  
Заместителю главы администрации  
города Мурманска - председателю  
Комитета по развитию городского  
хозяйства администрации города  
Мурманска

Кольцову Э.С.

ул. Профсоюзов, д. 20, г. Мурманск,

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о противодействии  
коррупции

Прокуратурой округа в соответствии с приказами Генерального прокурора Российской Федерации от 29.08.2014 № 454, прокурора Мурманской области от 06.11.2015 № 79 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции», задания прокуратуры Мурманской области, проведена проверка соблюдения требований антикоррупционного законодательства, касающегося предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений определены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 статьи 1 названного Федерального закона противодействие коррупции представляет собой деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

Статьей 3 указанного федерального закона определены основные принципы противодействия коррупции, к которым, в том числе отнесены принципы публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, а также приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Пунктом 11 части 1 статьи 12 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлено, что муниципальный служащий



30 ИЮЛ 2020

обязан уведомлять в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта.

Статьей 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ предусмотрена обязанность указанных лиц принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и уведомлению в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Понятие конфликта интересов определено частью 1 статьи 10 этого же федерального закона как ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, обязанного принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий). Под личной заинтересованностью в силу части 2 данной статьи понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) указанным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми это лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В соответствии с частью 2.3 статьи 14.1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы.

В соответствии со статьей 14.1. Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы.

Представитель нанимателя (работодатель), которому стало известно о возникновении у муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения этого муниципального служащего от замещаемой должности муниципальной службы на период урегулирования конфликта интересов с сохранением за ним денежного содержания на все время отстранения от замещаемой должности муниципальной службы.

Проверкой установлено, что в Комитете по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска до настоящего времени **Порядок уведомления о возникшем конфликте интересов** или о возможности его возникновения, в

соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ не разработан.

Значительной части коррупционных правонарушений предшествует ситуация хрупкого равновесия, когда муниципальный служащий уже видит возможность извлечь личную выгоду из недолжного исполнения своих обязанностей, но по тем или иным причинам еще не совершил необходимых для этого действий. Если своевременно зафиксировать этот момент и тем или иным образом склонить работника к должному поведению, можно не допустить правонарушения и избежать причинения вреда.

Отсутствие нормативного регулирования вопросов о порядке уведомления муниципального служащего о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения может привести к бездействию со стороны муниципальных служащих Комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, а также возможности диспозитивного выбора при принятии соответствующих решений по своему усмотрению вопреки интересам службы.

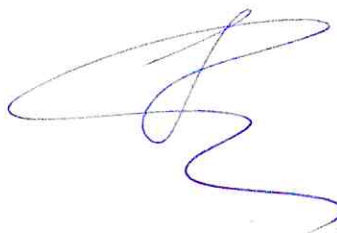
В силу пункта 3 статьи 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры округа и в течение месяца принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру округа в письменной форме в установленный законом срок.
4. О дне и времени рассмотрения настоящего представления письменно уведомить прокуратуру округа.

Прокурор округа  
старший советник юстиции



О.С. Конусова