

Отчет
об осуществлении управлением финансов администрации
города Мурманска полномочий по контролю за соблюдением
законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
за 2020 год

Управлением финансов администрации города Мурманска, как органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок для муниципальных нужд города Мурманска¹ (далее – контрольный орган) на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) за отчетный период проведено 4 плановых проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд следующими заказчиками муниципального образования город Мурманск (далее – заказчики):

- Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее – ММКУ «УКС»);
- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение г. Мурманска № 136 (далее – МБДОУ г. Мурманска № 136);
- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дом культуры «Первомайский» г. Мурманска» (далее – МБУК «Дом культуры «Первомайский»);
- Комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска (далее – КСПВООДМ).

По результатам проведенных плановых проверок установлены следующие нарушения:

Нарушения при планировании закупок:

1. В нарушение части 11 статьи 21 Федерального закона², части 1 статьи 16 Федерального закона в 2019, 2020 годах осуществлены закупки ранее утвержденного плана-графика закупок (ММКУ «УКС», МБДОУ г. Мурманска № 136, МБУК «Дом культуры «Первомайский»).

Нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

¹ Постановление администрации города Мурманска от 10.02.2014 № 316 «Об определении органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок для муниципальных нужд города Мурманска».

² В редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ.

2. Превышен годовой объем закупок, установленный пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ММКУ «УКС»).

Нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП.

3. Форма обоснования закупок к плану-графику закупок на 2019 год заполнена с нарушением пункта 6 Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд³ (КСПВООДМ).

4. В нарушение части 5 статьи 21 Федерального закона⁴, части 3 статьи 16 Федерального закона в планы-графики закупок на 2019, 2020 годы в состав закупок включались ассигнования, которые не могут быть признаны закупкой в соответствии с Федеральным законом (КСПВООДМ).

Нарушения при заключении контрактов:

1. По результатам электронного аукциона контракт заключен ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона, что является нарушением части 9 статьи 83.2 Федерального закона (ММКУ «УКС»).

Нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП.

2. Контракты заключены позднее даты начала их фактического исполнения, что является нарушением части 1 статьи 94 Федерального закона (ММКУ «УКС», МБДОУ г. Мурманска № 136, МБУК «Дом культуры «Первомайский», КСПВООДМ).

3. Направление документов и информации, предусмотренной частью 2 статьи 103 Федерального закона, в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, для включения в реестр контрактов осуществлялось с нарушением требований, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона (ММКУ «УКС», МБДОУ г. Мурманска № 136).

Нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП.

4. В контрактах, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона, не установлена цена контракта, что является нарушением части 2 статьи 34 Федерального закона (МБДОУ г. Мурманска № 136, КСПВООДМ).

5. В нарушение пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации в контрактах, заключенных с единственными поставщиками на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона, не установлены сроки исполнения контрактов, то есть не определены

³ Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555, действовавшим в 2019 году.

⁴ В редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ.

существенные условия контрактов (МБДОУ г. Мурманска № 136, МБУК «Дом культуры «Первомайский»).

6. В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона в контрактах установлен срок оплаты более 30 дней с даты подписания документа о приемке (МБДОУ г. Мурманска № 136).

7. В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона в контрактах, заключенных с единственными поставщиками (исполнителями) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона, не указывался идентификационный код закупки (КСПВООДМ).

8. В нарушение части 10 статьи 83.2 Федерального закона по результатам электронных аукционов заключены контракты, отдельные положения которых не соответствуют условиям, указанным в извещениях о проведении электронных аукционов и документации об этих аукционах (КСПВООДМ).

Нарушения при заполнении отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет СМП):

- в отчете СМП за 2019 год отражена информация с нарушением требований, установленных частью 4 статьи 30 Федерального закона (МБУК «Дом культуры «Первомайский», КСПВООДМ).

Кроме того, проведено 3 внеплановых проверки в ММКУ «УКС» в соответствии с Правилами согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961.

По результатам внеплановых проверок в 2 случаях вынесены решения о согласовании заключения контрактов с единственными подрядчиками, в одном случае вынесено решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным подрядчиком по начальной (максимальной) цене контракта – 936 061 830,00 руб. в связи с нарушением участником закупки требований пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона.

В связи с отсутствием у управления финансов администрации города Мурманска полномочий по привлечению к административной ответственности по нарушениям законодательства в сфере закупок, материалы по нарушениям, выявленным в ходе проведенных проверок и содержащим признаки административных правонарушений, направлены контрольным органом в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области (далее – Комитет госфинконтроля) с целью принятия мер административной ответственности.

Следует отметить, что у Комитета госфинконтроля отсутствуют полномочия по проверке и выявлению нарушений, связанных с планированием закупок в отношении муниципальных нужд, в связи с чем материалы по таким нарушениям в Комитет госфинконтроля не направлялись.

По данным Комитета госфинконтроля по результатам проверок, проведенных управлением финансов, к административной ответственности в 2020 году привлечены должностные лица Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Мурманска «Детская музыкальная школа № 6», Мурманского муниципального бюджетного учреждения «Управление дорожного хозяйства».

В отношении должностных лиц ММКУ «УКС», МБУК «Дом культуры «Первомайский» дела об административных правонарушениях прекращены по малозначительности, должностным лицам объявлено замечание.

Начальник управления финансов



О.В. Умушкина