

КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. К. Маркса, д.3, г. Мурманск, 183038
тел./факс (8152) 48-64-11, 69-35-06
ОКПО 64728845, ОГРН 1115190001310, ИНН/КПП 5190927696/519001001

29.01.2021 № 23-02/82-АУ
на № _____ от _____

Главам администраций
муниципальных образований
Мурманской области

*О выявленных нарушениях законодательства о
контрактной системе в сфере закупок*

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок) Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области направляет информацию о типовых нарушениях законодательства в данной сфере, выявленных в 2020 году при проведении контрольных мероприятий.

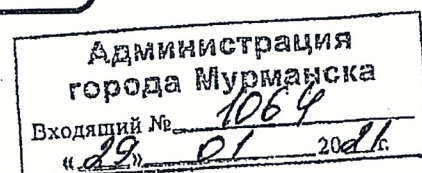
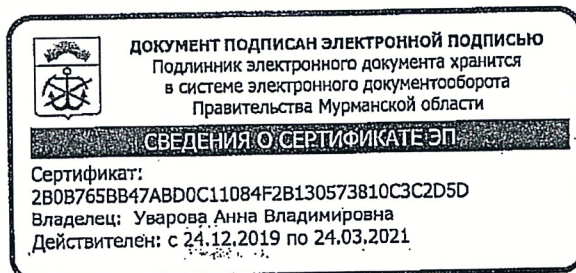
Обращаю внимание на необходимость усиления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, принятия мер по недопущению таких нарушений в дальнейшем, в том числе мер, направленных на повышение квалификации должностных лиц, ответственных за осуществление закупок.

Указанную информацию прошу довести до подведомственных учреждений.

Приложение: по тексту на 5 л. в 1 экз.

Председатель

А.В. Уварова



Информация о типовых нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области в 2020 году при проведении контрольных мероприятий

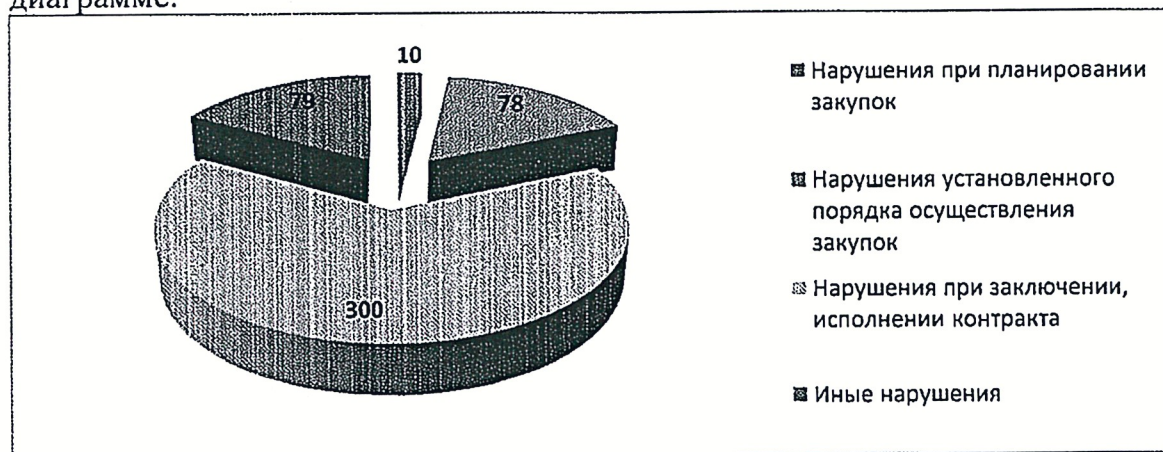
Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области (далее - Комитет) в 2020 году проведено 56 (13 плановых, 43 внеплановых) контрольных мероприятий по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ):

- 43 проверки главных распорядителей средств областного бюджета и их подведомственных учреждений (далее – государственные заказчики);
- 13 проверок заказчиков муниципальных образований Мурманской области (далее – муниципальные заказчики)¹.

По результатам проверок государственных и муниципальных заказчиков Мурманской области было выявлено 467 нарушений законодательства в сфере закупок:

Виды нарушений	Количество нарушений					
	государственные заказчики		муниципальные заказчики		всего	
	2020	доля	2020	доля	2020	доля
Нарушения при планировании закупок	10	2,4%	0	0,0%	10	2,1%
Нарушения установленного порядка осуществления закупок	61	14,5%	17	36,2%	78	16,7%
Нарушения при заключении, исполнении контракта	271	64,5%	29	61,7%	300	64,2%
Иные нарушения	78	18,6%	1	0,0%	79	16,9%
Итого:	420		47		467	

Количество всех выявленных нарушений по их видам представлено на диаграмме:



¹ Осуществляется контроль в сфере закупок по поступившей в Комитет информации о нарушениях законодательства в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.

Основные нарушения при планировании закупок (2,1%):

Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Так, например, обоснование цены контракта не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок в нарушение частей 2, 22 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, пункта 11 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и заключении контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения цена определена без применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Имели место случаи обоснования начальной (максимальной) цены контракта с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) с использованием коммерческих предложений поставщиков с техническими характеристиками товара и (или) условиями поставки, не сопоставимыми с планируемой закупкой.

Учитывая изменения, внесенные в течение 2019 года в Закон № 44-ФЗ, в части упрощения процедур планирования закупок, количество нарушений на указанном этапе осуществления закупок резко сократилось.

Основные нарушения установленного порядка осуществления закупок (16,7%):

1. Утверждение документации о закупке, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушениями установленных требований – 12,4 %.

Наиболее распространенными нарушениями в данном направлении являются утверждение заказчиком документации о закупке, в которой установлены требования обеспечения исполнения контракта, антидемпинговые меры, не соответствующие действующим требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Встречаются случаи несоответствия проекта контракта документации и извещению о закупке, что вводит в заблуждение потенциальных участников закупки.

Имели место случаи нарушения части 3 статьи 94 Закона - в проекте договора, являющегося неотъемлемой частью документации об аукционе, установлено право, а не обязанность заказчика на проведение экспертизы поставленного товара.

2. Выбор способа осуществления закупки с нарушением установленных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок – 3,4 %.

Как правило, это нарушение статьи 24 и части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в

соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ без применения конкурентных способов закупок.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в **количестве, объеме, которые необходимы** для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, **если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.**

Из совместных писем Минфина России от 03.04.2020 № 24-05-05/26578, МЧС России № 219-АГ-70, ФАС России № МЕ/28039/20, от 18.03.2020 № ИА/21684/20 следует, что распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, является обстоятельством непреодолимой силы. Заказчики вправе проводить закупки, направленные на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции на территории РФ в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при условии **наличия причинно-следственной связи между действиями по профилактике, предупреждению, ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции и предметом закупки.**

При рассмотрении поступивших в Комитет уведомлений об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) выявлены случаи установления в договорах сроков поставки товаров в течение 3-6 месяцев со дня его заключения, что не соответствует обстоятельствам, которые заказчики указывают в обоснование их заключения (необходимость безотлагательного решения вопроса по обеспечению необходимыми товарами в связи со сложившейся в настоящее время в мире эпидемиологической ситуацией по коронавирусной инфекции), т.к. не свидетельствуют о срочности и чрезвычайности данной закупки по смыслу пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, направленной на безотлагательное обеспечение таким товаром в целях предупреждения либо ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции. Вместе с тем, времени на проведение конкурентных процедур по осуществлению таких закупок в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ было бы вполне достаточно.

Кроме того, имеют место случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в объеме, превышающем два миллиона рублей.

3. Неправомерное признание заявок участника закупок соответствующими требованиям документации о закупках, в то время как указанные заявки

подлежали отклонению в связи с несоответствием такого участника требованиям документации и законодательства РФ о контрактной системе – 0,8 %.

Данные нарушения были совершены членами комиссий при рассмотрении вторых частей заявок при проведении аукционов в электронной форме. Проверка учредителя участника закупки на наличие в реестре недобросовестных поставщиков (далее - РНП) была осуществлена путем копирования ИНН из приложения ко второй части заявки документа «Карточка предприятия», в результате чего данный участник был признан соответствующим требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе, так как поиск в реестре результатов не дал, хотя учредитель участника закупки числился в РНП.

В ходе проведения проверки по данному факту было установлено, что вторые части заявок участника закупки содержат сведения об ИНН учредителя, где некоторые цифры намеренно заменены на буквы, а именно: единица заменена на латинскую букву «l», а ноль на букву «O», что ввело членов комиссий в заблуждение и привело к признанию участника закупки победителем электронного аукциона, в то время как заявка данного участника в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ должна была быть отклонена.

Основные нарушения при заключении, исполнении контракта (64,2 %), в т.ч.:

1. Несвоевременное направление сведений и документов о заключении, изменении и исполнении контрактов (включая документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для их размещения в реестре контрактов в Единой информационной системе – 45,2 %.

2. Изменение существенных условий контракта в случаях, не установленных законодательством в сфере закупок – 10,5%.

Были выявлены случаи нарушений при изменении следующих существенных условий заключенных контрактов (договоров):

- изменение порядка оплаты, установленного контрактом (договором);
- изменение сроков исполнения контрактов (договоров);
- изменение места поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг);
- изменение порядка (формы) предоставления услуг, установленного контрактом (договором).

3. Нарушение сроков оплаты контрактов - 3,2%.

4. Нарушения, связанные с приемкой поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги – 2,3 %.

К таким нарушениям относятся:

- непроведение заказчиком экспертизы поставленного товара в части его соответствия условиям договора, повлекшее приемку товара, не соответствующего спецификации к договору (показатели (характеристики) товара отличаются от заявленных);

- отсутствие своевременного ведения претензионной работы по фактам нарушения сроков поставки товара по государственным контрактам (договорам).

5. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контрактов на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, предусматривающих оказание услуг до момента их заключения - 0,8%.

6. Нарушение срока заключения контракта - 0,4%.

7. Заключение контракта с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 0,4%.

Иные нарушения (16,9 %):

К иным нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок отнесены следующие:

- в договорах, заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не указан идентификационный код закупки;

- договоры не содержат информацию о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения, изменение условий договора при его исполнении, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, не допускается;

- несвоевременное уведомление органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, о заключении контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на основании пунктов 6, 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- факты поставки товара оформлялись первичными учетными документами позднее его фактической поставки;

- неразмещение в единой информационной системе правил нормирования, требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков.