

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА  
КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА

АКТ № 2

г. Мурманск

19.01.2021

Проверяемое подведомственное учреждение:

Мурманское муниципальное бюджетное учреждение «Дирекция городского кладбища», г. Мурманск, ул. Профсоюзов, д. № 20, тел. 780-160

ИНН 5190913742

(наименование, адрес, тел., ИНН)

На основании: приказа комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска от 04.12.2020 № 93

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

Была проведена: плановая документарная проверка

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

Цель проведения проверки: соблюдение учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок по заключенным в 1 полугодии 2020 года гражданско-правовым договорам

Начало проведения проверки: 15.12.2020

Окончание проведения проверки: 19.01.2021

Общая продолжительность проверки: 20

(рабочих дней)

Период времени, за который проверяется деятельность учреждения:

1 полугодие 2020 года

Предмет проведения проверки:

Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, в том числе:

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение требований к планированию и обоснованию закупок.

3. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.

4. Определение и обоснования начальной (максимальной) цены гражданско-правового договора (далее – договор), цены договора,

заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

5. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены договора.

6. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

7. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора.

8. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора.

9. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

10. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Лица, проводившие проверку:

Перунова Л.Н. – заместитель начальника отдела технадзора за содержанием объектов благоустройства;

Солодова А.А. – главный специалист финансово-экономического отдела;

Хацкевич Р.М. – начальник отдела охраны окружающей среды;

Володина Е.П. – ведущий специалист отдела по общим вопросам

---

(фамилия, имя, отчество, должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку)

Нормы законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, которыми руководствовались должностные лица, уполномоченные на проведение проверки: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Гражданский кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. По вопросу соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Установлено, что в 1 полугодии 2020 года учреждением при осуществлении закупок не устанавливались требования в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, устанавливающими запрет работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Требования законодательства в части установления ограничений и запретов соблюдено.

2. По вопросу соблюдения требований к планированию и обоснованию закупок.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков, в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ. Обоснование закупок в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ

3. По вопросу соблюдения требований о нормировании в сфере закупок.

Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, включая подведомственные казенные учреждения, утвержденные постановлением администрации города Мурманска от 23.12.2015 № 3574 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, включая подведомственные казенные учреждения» не распространяют свое действие на бюджетные учреждения.

Приказом комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска от 27.06.2017 № 47 (в редакции приказа от 17.09.2019 № 97) утверждены требования к отдельным видам товаров работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг),купаемые комитетом и подведомственными бюджетными учреждениями. Нарушений ММБУ «Дирекция городского кладбища» требований указанных нормативных актов не выявлено.

4. По вопросу правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены гражданско-правового договора (далее – договор), цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

Начальная (максимальная) цена гражданско-правовых договоров определяется и обосновывается в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). В проверяемом периоде при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме обоснование начальной (максимальной) цены гражданско-правовых договоров осуществлялось ММБУ «ДГК» методом сопоставления рыночных цен (анализа рынка), а также проектно-сметным методом на выполнение строительных работ.

5. По вопросу предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

- закупки с предоставлением преимуществ организациям инвалидов (статья 29 Федерального закона № 44-ФЗ) в 1 полугодии 2020 года не осуществлялись.

- закупки с предоставлением преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (ст. 28 Федерального закона № 44-ФЗ) в 1 полугодии 2020 года не осуществлялись.

6. По вопросу соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В 1 полугодии 2020 года с установленным преимуществом субъектам малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций проведены следующие закупки:

1.) 19.02.2020 было размещено извещение № 0849300004920000138 о проведение электронного аукциона на оказание услуг по аренде транспортных средств с предоставлением услуг по управлению и технической эксплуатации на сумму 4 055 663,65 руб. По результатам электронного аукциона был заключен гражданско-правовой договор №0849300004920000138 от 13.03.2020 с ИП Ткаченко В.В. на сумму 4 055 663,65 руб.

2.) 05.03.2020 было размещено извещение № 0849300004920000180 о проведение электронного аукциона на оказание услуг по организации проведения дератизационных мероприятий на сумму 204 000,00 руб. По результатам электронного аукциона был заключен гражданско-правовой договор №0849300004920000180 от 06.04.2020 с ООО «КарелДезСервис» на сумму 46 940,00 руб.

3.) 01.06.2020 было размещено извещение № 0849300004920000451 о проведение электронного аукциона на оказание услуг по обслуживанию наружного освещения, ЛЭП и электрооборудования на сумму 1 969 883,21 руб. По результатам электронного аукциона был заключен гражданско-правовой договор № 0849300004920000451 от 22.06.2020 с ИП Кайданюк Д.А. на сумму 1 802 443,07 руб.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок. В проверяемом периоде СГОЗ на 30.06.2020 составил 14 859 110,66, сумма контрактов у СМП и СОНКО – 5 905 046,72, т.е. 39,74% от СГОЗ.

7. По вопросу применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора

В 1 полугодии 2020 года применение мер ответственности в отношении договоров, заключенных по итогам электронных аукционов, не осуществлялось в связи с отсутствием нарушений условий договоров поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

8. По вопросу соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора.

В соответствии с ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных договором, в части их соответствия условиям договора заказчик обязан провести экспертизу.

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Согласно части 5 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ оформление результатов экспертизы в виде заключения предусмотрено только в отношении внешней экспертизы, следовательно, результаты внутренней экспертизы товаров, работ, услуг возможно указать в акте, не составляя отдельное экспертное заключение.

В ММБУ «ДГК» приказами директора учреждения назначаются ответственные лица за приемку товаров, работ, услуг, контролирующие соответствие поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг условиям гражданско-правового договора. После проведения проверки соответствия поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг подписываются соответствующие документы (товарные накладные, акты приемки выполненных работ (оказанных услуг)).

9. По вопросу своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

В представленных документах о приемке оказанных услуг, поставленного товара, выполненных работ имеется печать учреждения и виза лица, ответственного за приемку и оценку соответствия результатов в части установления их соответствия условиям договора, техническому заданию, а также акты приемки, составленные приемочной комиссией и утвержденные директором ММБУ «ДГК» Мешковым В.А.

10. По вопросу соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Оказание услуг, поставка товара и выполнение работ производится в соответствии с целями осуществления закупки.

Заключение:

В проверяемом периоде выявлены следующие нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок при осуществлении ММБУ «Дирекция городского кладбища» закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

1. В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ в гражданско-правовом договоре № ИПО/20/25 от 16.01.2020, заключенном с ООО «АИТ» на оказание услуг по сопровождению электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1

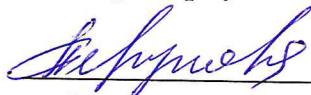
статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не указан идентификационный код закупки. Также не указаны основание заключения договора и источник финансирования.

2. В договоре № 04-06/2 от 16.01.2020 на аренду нежилого помещения, заключенном с АО «БСО», неправильно указано основание заключения договора, т.е. «пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ». Данный договор должен заключаться на основании пункта 32 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения муниципальных нужд).

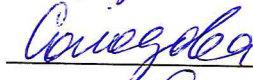
Согласно части 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Положения настоящей части не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47 - 48, 50 - 54 части 1 настоящей статьи. Таким образом, при заключении договора в соответствии с п. 32 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ требуется документальное оформление отчета. В нарушении данных требований отчет к договору на аренду помещения не оформлен. Кроме того, в договоре не указан источник финансирования.

Подписи лиц, проводивших проверку:

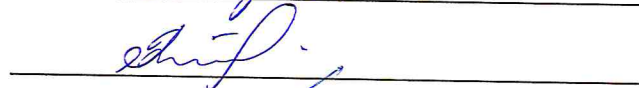
Перунова Л.Н.



Солодова А.А.



Володина Е.П.



Хацкевич Р.М.

