

Отчет
об осуществлении управлением финансов администрации
города Мурманска полномочий по контролю за соблюдением
законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
за 2023 год

Управлением финансов администрации города Мурманска, как органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок для муниципальных нужд города Мурманска¹ (далее – контрольный орган) на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) за отчетный период проведены следующие проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальными заказчиками:

- 3 плановые проверки:
 - Мурманское муниципальное бюджетное учреждение «Центр содержания животных» (далее – ММБУ «ЦСЖ»);
 - Мурманское муниципальное бюджетное учреждение «Дирекция городского кладбища» (далее – ММБУ «ДГК»);
 - Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Мурманска «Детская школа искусств № 3» (далее – МБУДО ДШИ № 3);
- 4 внеплановых проверки на основании информации, поступившей от структурных подразделений администрации города Мурманска о нарушениях законодательства о контрактной системе, содержащих признаки административных правонарушений:
 - Мурманское автономное бюджетное учреждение спортивная школа олимпийского резерва № 13 (далее – МАУ СШОР № 13);
 - Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение г. Мурманска № 129 (далее – МБДОУ г. Мурманска № 129);
 - Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение г. Мурманска «Основная общеобразовательная школа № 4» (далее – МБОУ г. Мурманска ООШ № 4);
 - Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление закупок» (далее – ММКУ «Управление закупок»).

¹ Постановление администрации города Мурманска от 10.02.2014 № 316 «Об определении органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок для муниципальных нужд города Мурманска».

- 1 внеплановая проверка², по результатам которой принято решение о согласовании заключения контракта Мурманским муниципальным бюджетным учреждением «Управление дорожного хозяйства» с единственным подрядчиком.

По результатам проведенных проверок установлены следующие нарушения:

1. Нарушения при планировании закупок:

1.1. Несвоевременно утверждались планы-графики закупок, а также закупки осуществлялись ранее утвержденных планов-графиков закупок.

За указанные нарушения частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность.

2. Нарушения установленного порядка осуществления закупок:

2.1. Выбор способа осуществления закупки с нарушением установленных требований законодательства о контрактной системе:

- осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона в объеме, превышающем пределы пороговых значений, указанных этими пунктами (ММБУ «ЦСЖ», МБУДО ДШИ № 3).

За указанные нарушения частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

- неправомерно заключен контракт на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона на услуги, которые не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий (ММБУ ЦСЖ»).

2.2. В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона контракты заключались позднее даты начала их фактического исполнения (ММБУ «ЦСЖ», ММБУ «ДГК», МБУДО ДШИ № 3).

2.3. С нарушением части 13.1 статьи 34 Федерального закона устанавливались в контрактах сроки оплаты (ММБУ «ЦСЖ», ММБУ «ДГК», МБУДО ДШИ № 3).

2.4. С нарушением муниципальных нормативных правовых актов³ устанавливалась в контрактах величина авансовых платежей (ММБУ «ЦСЖ», МБУДО ДШИ № 3).

² Проведена в соответствии с Правилами согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 96

³ Постановления администрации города Мурманска:

- от 23.12.2019 № 4324 «О мерах по реализации решения Совета депутатов города Мурманска от 13.12.2019 № 6-82 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- от 30.12.2020 № 3136 «О мерах по реализации решения Совета депутатов города Мурманска от 24.12.2020 № 18-233 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- от 30.12.2021 № 3460 «О мерах по реализации решения Совета депутатов города Мурманска от 16.12.2021 № 32-432 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

2.5. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона, пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации в контрактах, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) не устанавливались цены контрактов, сроки исполнения контрактов (ММБУ «ЦСЖ», ММБУ «ДГК», МБУДО ДШИ № 3).

2.6. Всеми проверенными учреждениями нарушались сроки, установленные частью 3 статьи 103 Федерального закона, размещения в реестре контрактов информации, предусмотренной частью 2 статьи 103 Федерального закона.

С нарушением сроков, предусмотренных пунктом 19 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками⁴, направлялась в Управление Федерального казначейства по Мурманской области информация о контрактах, доработанная на основании протоколов несоответствий, выявленных по результатам контроля (ММБУ «ДГК»).

За указанные нарушения частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

2.7. В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона в контрактах, заключенных с единственными поставщиками (исполнителями) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона, не указывался идентификационный код закупки (ММБУ «ЦСЖ», ММБУ «ДГК»).

2.8. С нарушением пункта 5 Порядка формирования идентификационного кода закупки⁵ указывался в контрактах код вида расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, определенный в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (34 - 36 разряды) (ММБУ «ДГК»).

3. Нарушения при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП), при заполнении и размещении отчета об объеме закупок у СМП (далее - отчет СМП) и отчета об объеме закупок российских товаров:

3.1. В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона не осуществлены закупки у СМП в требуемом объеме (МБУДО ДШИ № 3).

За указанное нарушение частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

3.2. С нарушением срока, установленного частью 4 статьи 30 Федерального закона, размещен в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) отчет СМП (ММБУ «ЦСЖ», МБУДО ДШИ № 3).

3.3. Нарушены требования, установленные частями 4 и 4.1 статьи 30 Федерального закона, Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, Требованиям к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных

⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60.

⁵ Утверждены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.04.2019 № 55н.

некоммерческих организаций⁶ при отражении информации в отчетах СМП. (ММБУ «ЦСЖ, МБУДО ДШИ № 3).

3.4. С нарушением срока, установленного частью 2 статьи 30.1 Федерального закона, размещен в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров (МБУДО ДШИ № 3, ММКУ «Управление закупок»).

За нарушения, указанные в пунктах 3.2 - 3.4, частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

В связи с отсутствием у управления финансов администрации города Мурманска полномочий по привлечению к административной ответственности за нарушение законодательства в сфере закупок, материалы по нарушениям, содержащим признаки административного правонарушения, направлены в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области (далее – Комитет госфинконтроля) с целью принятия мер административной ответственности.

По данным Комитета госфинконтроля должностные лица Учреждений привлечены к административной ответственности, а именно:

- ММБУ «ЦСЖ» по части 2 статьи 7.31, части 1 статьи 7.29, части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ с наложением штрафов на общую сумму 65 000,00 руб. (оплата 32 500,00 руб.);

- ММБУ «ДГК» по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ с наложением штрафа в размере 20 000,00 руб. (оплата 10 000,00 руб.);

- МАУ СШОР № 13 по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ с наложением штрафа в размере 20 000,00 руб. (оплата 10 000,00 руб.);

- МБДОУ г. Мурманска № 129, МБОУ г. Мурманска ООШ № 4 по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ в виде предупреждения;

- МБУДО ДШИ № 3 по части 2 статьи 7.31, части 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ с наложением штрафов на общую сумму 35 000,00 руб. (оплата 17 500,00 руб.);

- ММКУ «Управление закупок» по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ в виде предупреждения.

Начальник управления финансов



О.В. Умушкина

Корниенко Наталья Александровна, (8152) 45-91-90



⁶ Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 (в редакции от 27.01.2022).