

Основные направления бюджетной политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 «Об утверждении «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск» в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования город Мурманск на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – проект бюджета города) и подходов к его формированию.

При подготовке основных направлений бюджетной политики учтены положения:

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015;

- Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

- основных направлений бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, установленных на федеральном и областном уровнях;

- Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р;

- муниципальных программ города Мурманска.

2. Основные направления бюджетной политики в области доходов

Для поддержания сбалансированности бюджета муниципального образования город Мурманск (далее – бюджет города) будет продолжено применение мер, направленных на увеличение собственной доходной базы.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов на 2017 – 2019 годы будут являться:

- реализация мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет города;

- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета участниками бюджетного процесса, повышение уровня их ответственности за прогнозирование доходов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета;

- совершенствование управления муниципальным имуществом с целью увеличения доходов от его использования.

3. Основные подходы к формированию доходной части бюджета

Основные направления бюджетной политики в области доходов будут ориентированы на обеспечение устойчивости и сохранение необходимого уровня доходов.

Рассматриваемый период несет в себе значительную экономическую неопределенность, которая может скорректировать прогнозируемые проективки.

Реализация какого-либо из бюджетных или макроэкономических рисков может привести к недополучению бюджетом доходов, источников финансирования дефицита либо необходимости повышения отдельных направлений расходов.

Для минимизации угроз несбалансированности бюджета при определении основных характеристик бюджета города будут использованы показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования город Мурманск.

Этот подход не только позволяет повысить точность бюджетного планирования, но и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

Основные показатели, использованные для прогноза доходов проекта бюджета города на 2017 - 2019 годы, представлены в таблице:

Показатели	Единица измерения	2017 год	2018 год	2019 год
Индекс потребительских цен, в среднем за год	% г/г	104,9	104,5	104,0
Продукция сельского хозяйства, индекс-дефлятор	% г/г	105,8	104,8	104,0
Оборот розничной торговли, индекс-дефлятор	% г/г	105,4	104,8	104,0
Объем платных услуг населению, индекс-дефлятор	% г/г	105,7	105,1	104,8
Фонд заработной платы, темп роста	% г/г	106,2	105,6	105,0
Реальная заработная плата	% г/г	101,2	101,3	101,3

Прогноз доходов бюджета города сформирован с учетом изменений в налоговом законодательстве, нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования город Мурманск.

В частности, при формировании прогноза доходов бюджета города на 2017 - 2019 годы были учтены следующие изменения:

- увеличение с 1,6362 % до 1,7486 % дифференцированного норматива зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет города с 01.01.2017 в связи с уточнением показателя общей протяженности автомобильных дорог Мурманской области местного значения (с 934,5 км до 968,2 км), а также доли в нем автомобильных дорог города Мурманска (с 16,4 % до 17,5 %);

- уменьшение платежей при пользовании природными ресурсами за счет отмены коэффициентов, установленных для районов Крайнего Севера, при выбросе загрязняющих веществ в атмосферный воздух, учитывающий экологические факторы.

На поступление налоговых и неналоговых доходов в рассматриваемом

периоде может также оказать влияние следующее изменение бюджетного законодательства, реализация которого предусмотрена основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов:

- планируемая в рамках поэтапного повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований передача в местные бюджеты с 2018 года оставшихся 5 % от платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступающих в настоящее время в доходы федерального бюджета.

4. Основные направления бюджетной политики в области расходов

Бюджетная политика в области расходов будет направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и с целью их достижения скорректирована с учетом текущей экономической ситуации в стране и прогнозируемого уровня инфляции на 2017 - 2019 годы.

Вместе с тем, в отличие от формирования бюджета города на текущий финансовый год, в соответствии с бюджетным законодательством составление бюджета города на очередной финансовый год планируется осуществить на трехлетний период.

Одновременно с подготовкой проекта бюджета города будет сформирован проект бюджетного прогноза муниципального образования город Мурманск до 2025 года.

Бюджетный прогноз разрабатывается в целях определения финансовых ресурсов, которые необходимы и могут быть направлены на достижение целей, сформулированных в документах стратегического планирования города Мурманска, при условии обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Мурманска и повышения эффективности бюджетных расходов.

Для достижения поставленных целей в условиях ограниченности финансовых ресурсов необходимо совершенствование механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета города.

При планировании бюджетных ассигнований необходимо будет учесть:

а) безусловное исполнение принятых обязательств, сокращение неэффективных расходов бюджета города;

б) принятие решений об увеличении действующих расходных обязательств, об установлении новых расходных обязательств может быть принято только при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет города, при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета;

в) необходимость последовательного снижения дефицита бюджета города, в том числе за счет сокращения неэффективных расходов бюджета.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными направлениями повышения эффективности бюджетных расходов будут являться:

а) повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

Предполагается сохранить долю расходов, формируемую в рамках муниципальных программ, на 2017-2019 годы на уровне прошлых лет – не менее 97,0 %.

б) создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг за счет совершенствования механизмов финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений.

В рамках решения данной задачи необходимо проводить работу по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств, сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

в) повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок (обоснование цены контрактов, планирование и надежный мониторинг их исполнения, использование неформализованных критериев в процессе проведения процедуры торгов с целью исключения необоснованного завышения цен и заключения контрактов с недобросовестными исполнителями).

Высвобождаемые в результате оптимизации расходов бюджета города ресурсы в первоочередном порядке будут направляться на финансирование приоритетных направлений расходов, или снижение дефицита бюджета по аналогии с проводимыми мероприятиями в предыдущие годы.

3. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов.

Определение приоритетности расходов для реализации стратегической цели муниципального образования город Мурманск - обеспечение комфортной городской среды проживания в городе Мурманске, повышение доступности и качества муниципальных услуг, а также обеспечение социальной защищенности населения, осуществляется исходя из текущей экономической ситуации в стране и задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

4. Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Продолжаются мероприятия, направленные на:

а) обеспечение открытости и прозрачности бюджета города;

б) информирование граждан о бюджетном процессе города путем размещения:

- информационного ресурса «Бюджет для граждан» в доступной и наглядной форме на сайте администрации города Мурманска;

- актуальной информации об учреждениях, предоставляющих муниципальные услуги, в электронном виде на официальном сайте о размещении информации о государственных (муниципальных) учреждениях в сети Интернет www.bus.gov.ru;

- муниципальных программ в актуальной версии на сайте администрации города Мурманска.

5. Основные подходы к формированию расходной части бюджета

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета города на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы на основе следующих основных подходов:

1. Определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы на основе объемов бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов города Мурманска от 17.12.2015 № 20-302 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2016 год» (в редакции решения Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2016 № 26-401), с учетом вносимых изменений в сводную бюджетную роспись расходов бюджета города по состоянию на 01.06.2016 в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований с учетом:

– расходов на реализацию решений, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом;

– изменений показателей по сети, штатам и контингентам муниципальных учреждений (ликвидация, реорганизация и т.д.);

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда работников муниципальных учреждений:

отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с «майским» Указом Президента Российской Федерации и с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников не более 5 % от целевого ориентира по итогам года;

прочим категориям работников муниципальных учреждений на индексацию заработной платы с 01.10.2016 на 6,2 %;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией расходов:

на оплату коммунальных услуг:

в 2017 году на 4,4 % к 2016 году,

в 2018 году на 4,6 % к 2017 году,

в 2019 году на 4,2 % к 2018 году;

на услуги связи - на 6,5 % ежегодно по отношению к предыдущему году.

3. Определения приоритетных направлений расходов.

Бюджет города, как и прежде, остается социально ориентированным.

Доля расходов в разделах «Образование», «Здравоохранение», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт», «Социальная политика» в 2017 - 2019 годах составляет около 70,0 % от общего объема расходов бюджета города.

Основными приоритетами в планировании бюджетных ассигнований остается реализация «майских» Указов Президента Российской Федерации.

Так, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусмотрено повышение оплаты труда отдельным категориям работников с учетом прогноза среднемесячной начисленной заработной платы

наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Мурманской области, учитывая положения Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» продолжатся мероприятия по улучшению жилищных условий жителей муниципального образования город Мурманск.

Муниципальной поддержкой в решении жилищной проблемы в 2017 – 2019 годах будут охвачены:

- граждане, проживающие в многоквартирных домах, признанных аварийными до 01.01.2012;
- граждане, проживающие в многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства;
- малоимущие граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;
- молодые и многодетные семьи.

Не менее важными будут являться:

а) мероприятия по созданию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории города Мурманска.

Планируется привлечение средств федерального и областного бюджетов в ходе исполнения бюджета города в 2017-2019 годы путем участия в реализации мероприятий государственной программы «Доступная среда».

б) мероприятия по ремонту асфальтобетонного покрытия, организации системы водоотвода, замене дорожных ограждений и модернизация технических средств организации дорожного движения.

Автомобильные дороги общего пользования местного значения являются одним из важнейших элементов городской инфраструктуры. Уровень комфорта проживания в городе находится в прямой зависимости от качества их состояния.

Кроме того, впервые будут предусмотрены расходы на реорганизацию муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования спортивных детско-юношеских школ олимпийского резерва № 3,4 в организации нового типа - муниципальные бюджетные учреждения спортивные школы олимпийского резерва.

Данная реорганизация предполагает переход от дополнительных общеобразовательных предпрофессиональных программ на программы спортивной подготовки и соблюдение федеральных стандартов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Долговая политика в муниципальном образовании город Мурманск

Долговая политика в муниципальном образовании город Мурманск на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – долговая политика) должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета города к возможным негативным экономическим последствиям.

Основной задачей при управлении муниципальным долгом является определение потенциала долговой емкости бюджета города, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований, способных гарантировать решение важных задач развития города. При этом важно обеспечить недопущение неконтролируемого роста муниципального долга и увеличения рисков неисполнения взятых городом долговых обязательств.

Политика в области муниципального долга станет продолжением политики, проводимой ранее, и будет направлена на достижение следующих целей:

- обеспечение источниками финансирования дефицита бюджета города;
- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- сохранение высокой степени долговой устойчивости бюджета города;
- своевременного исполнения принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- планирование и осуществление заимствований с учетом результатов оценки платежеспособности бюджета и расчета предельной долговой нагрузки на него;
- осуществление контроля за показателями долговой устойчивости и расходов на обслуживание муниципального долга, предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации.
- размещение информации о муниципальном долге на официальном сайте администрации города Мурманска на основе принципов открытости и прозрачности.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга будет продолжена работа по дальнейшей оптимизации структуры муниципального долга.

В зависимости от сложившихся экономических условий и ситуации на финансовых рынках будут определяться варианты размещения и погашения долговых обязательств, а также политика привлечения средств - на долгосрочной или среднесрочной основе.

Проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению городу кредитных средств позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов.

Конкуренция среди кредитных организаций будет способствовать снижению стоимости кредитных ресурсов и, как следствие, минимизации стоимости расходов на обслуживание муниципального долга.

В целях повышения активности участия кредитных организаций в электронных аукционах по привлечению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета и погашения муниципальных долговых обязательств

продолжится активное и конструктивное сотрудничество с кредитными организациями.

Планируется продолжить привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета города по договорам с Управлением Федерального казначейства по Мурманской области, как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, а также привлечение для покрытия кассовых разрывов временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений и средств поступающих во временное распоряжение муниципальных казенных учреждений.

**Начальник управления финансов
администрации города Мурманска**

О.В. Умушкина