

КОНТРОЛЬ



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОКУРАТУРА ОКТЯБРЬСКОГО
АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА
ГОРОДА МУРМАНСКА**

ул. Октябрьская, д. 1, корп. 1, Мурманск, Россия, 183038
тел. 45-48-26, факс 45-50-37

26.01.2017 № 1-45В-17

Временно исполняющему полномочия
главы администрации города
Мурманска

Лыженкову А.Г.

пр. Ленина, д. 75

г. Мурманск, 183006

ПОДЛЕЖИТ ВОЗВРАТУ

Перушовой А.Н.
+ Профилову В.В. 01.02.17
С.С. 01.02.17

ПРОТЕСТ

на постановление администрации
города Мурманска от 06.07.2012 №
1506 «Об утверждении
административного регламента
исполнения муниципальной функции
«Осуществление муниципального
контроля за обеспечением
сохранности автомобильных дорог
местного значения» (в ред. от
11.01.2016)

КОМИТЕТ

ГОРОДСКОГО
АДМИНИСТРАТИВНОГО
ОКРУГА
МУРМАНСКА

574

01 ФЕВ 2017

Администрация
города Мурманска
30 01 17

Прокуратурой округа в порядке надзора изучено на предмет соответствия действующему законодательству постановление администрации города Мурманска от 06.07.2012 № 1506 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения» (в ред. от 11.01.2016).

В ходе проверки установлено, что некоторые положения Регламента не соответствуют требованиям действующего законодательства по следующим основаниям.

Пунктом 3.5.1 Регламента определены основания для проведения внеплановой проверки субъекта контроля, которыми являются: - истечение срока исполнения субъектом контроля ранее выданного предписания Комитета об устранении выявленных нарушений обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами; - поступление в Комитет обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах: причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или возникновения угрозы чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера; нарушения прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

Вместе с тем, согласно п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 05.12.2016) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), основанием для проведения внеплановой проверки является, в том числе, мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах: причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или возникновения угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; нарушения прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

Пунктом 3.9.1 Регламента установлены полномочия Комитета по принятию мер в рамках муниципального контроля, которые заключаются в выдаче предписания об устранении выявленных нарушений закона, принятии мер по контролю за устранением выявленных нарушений, направлении в органы, уполномоченные составлять протоколы об административном правонарушении, материалы проверки при наличии оснований.

Вместе с тем, согласно статьи 8.2 Федерального закона 294-ФЗ, в целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля вправе выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 указанной статьи, если иной порядок не установлен федеральным законом.

Регламентом указанные полномочия органа муниципального контроля не предусмотрены.

Пунктом 2.2.6 Регламента установлено, что одним из оснований для отказа в исполнении Муниципальной функции является поступление обращений и заявлений, не позволяющих установить лицо, обратившееся в Комитет, а также обращений и заявлений, не содержащих сведений о фактах, являющихся основанием для исполнения Муниципальной функции.

Однако, Регламентом не предусмотрена обязанность органа муниципального контроля в случае поступления обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган муниципального контроля, в случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ

являться основанием для проведения внеплановой проверки, принять разумные меры к установлению обратившегося лица (часть 3 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ).

Согласно положениям Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьи 9.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», а также приказа Генерального прокурора от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» проведена оценка Регламента на предмет наличия в нем коррупциогенных факторов.

Установлено, что Регламентом не урегулированы отдельные административные процедуры, указанные выше, а именно, основания проведения внеплановой проверки, основания и выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Таким образом, в отсутствие нормативного регулирования, должностные лица органов местного самоуправления города Мурманска по своему усмотрению могут осуществлять мероприятия по проверке, определяя их объем и сроки проведения, в том числе, преследуя личные цели, вопреки интересам муниципального образования, а также с нарушением прав предпринимателей.

Кроме того, пунктом 3.9.6 Регламента установлено право Субъекта контроля, обратиться в Комитет с ходатайством о продлении срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

При этом, согласно п. 3.9.8 Регламента, Председатель Комитета (лицо, его замещающее), получив проект письма о продлении (отказе в продлении) срока исполнения Предписания в течение 1 рабочего дня рассматривает его, подписывает и передает муниципальному служащему, ответственному за делопроизводство.

Вместе с тем, действующим законодательством РФ, продление срока исполнения предписания, выданного по результатам проверки органом государственного надзора (контроля) и муниципального контроля, не предусмотрено.

Учитывая изложенное, Регламент содержит коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «ж» и «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96, а именно: выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц), отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Статьей 15 Федерального закона 294-ФЗ установлены ограничения при проведении проверок органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Так, пунктом 2 статьи 15 указанного федерального закона установлено, что при проведении проверки должностные лица органа государственного

контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом "б" пункта 2 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, а также проверки соблюдения требований земельного законодательства в случаях надлежащего уведомления собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

Указанный запрет отражен в п. 1.12.2 Регламента.

Вместе с тем, Регламентом не предусмотрено право органа контроля, в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки, принять решение о проведении в отношении таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя (часть 7 статьи 12 Федерального закона 294-ФЗ).

В силу п. 3 ст. 7 Федерального закона РФ «О прокуратуре РФ», прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры Октябрьского административного округа не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.

2. Привести в соответствие с действующим законодательством административный регламент исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, утвержденный постановлением администрации города Мурманска от 06.07.2012 № 1506 (в ред. от 11.01.2017).

3. О результатах рассмотрения настоящего протеста уведомить прокуратуру Октябрьского административного округа г. Мурманска в установленный законом срок.

И.о. заместителя прокурора округа
юрист 1 класса



Н.А. Иванова