

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по развитию негосударственного
(немуниципального) сектора услуг в социальной сфере в городе Мурманске

19.12.2018

№ 1

Председательствующий – Левченко Л.М.
Секретарь – Кондрашова М.В.

Присутствовали: Бертс М.Д., Гуляева Н.В., Канаш И.С., Кочнева Н.П.

Приглашенные: начальник управления прогнозирования и анализа развития муниципальных образований, социальной сферы и потребительского рынка Министерства экономического развития Мурманской области Иванова Н.Ю., начальник отдела планирования и финансирования социальной сферы управления финансов администрации города Мурманска Соболева Е.В., заместитель начальника отдела планирования и финансирования социальной сферы управления финансов администрации города Мурманска Лукьянчикова Л.А., ведущий специалист отдела обеспечения деятельности подведомственных учреждений комитета по физической культуре и спорту администрации города Мурманска Пунинская Л.И., генеральный директор НКО «Мурманский спортивный клуб «Ледокол» Богатырев Н.А., представитель АНО «Центр по организации и проведению культурно-массовых мероприятий «Парус» Лельков А.В.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об итогах Социального партнерата Заполярья: взаимодействие – развитие – успех.

Информирует: начальник управления прогнозирования и анализа развития муниципальных образований, социальной сферы и потребительского рынка Министерства экономического развития Мурманской области Иванова Н.Ю.

2. О развитии негосударственного сектора услуг в социальной сфере в городе Мурманске.

Информирует: председатель комитета по экономическому развитию администрации города Мурманска Канаш И.С.

3. О практике привлечения негосударственного (немуниципального) сектора услуг в сферу физической культуры и спорта в городе Мурманске.

Информирует: ведущий специалист отдела обеспечения деятельности подведомственных учреждений комитета по физической культуре и спорту администрации города Мурманска Пунинская Л.И.

По первому вопросу:

СЛУШАЛИ:

Иванову Н.Ю. – об итогах Социального партнерата Заполярья: взаимодействие – развитие – успех (Приложение № 1).

ВЫСТУПИЛИ: Богатырев Н.А., Кочнева Н.П., Левченко Л.М.

В ходе обсуждения рассмотрены следующие вопросы:

- о методах передачи муниципальных услуг (конкурсный метод, сертификатный метод);
- о грантовой поддержке СО НКО;
- о консультационном центре ФГБОУ ВО «МАГУ» по вопросам информационного сопровождения СО НКО.

РЕШИЛИ:

1.1. Принять информацию к сведению.

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ:

Канаш И.С. – о развитии негосударственного сектора услуг в социальной сфере в городе Мурманске (Приложение № 2).

РЕШИЛИ:

2.1. Принять информацию к сведению.

По третьему вопросу:

СЛУШАЛИ:

Пунинскую Л.И. - о практике привлечения негосударственного (немуниципального) сектора услуг в сферу физической культуры и спорта в городе Мурманске (Приложение № 3).

РЕШИЛИ:

3.1. Принять информацию к сведению.

Председательствующий



Л.М. Левченко

Секретарь



М.В. Кондрашова



Об итогах Социального партнерства Заполярья: взаимодействие – развитие
– успех.

Привлечение негосударственных организаций к оказанию социальных услуг – задача реального времени. Необходимость увеличения доли трудоспособного населения, профессионально занятого в СО НКО и организациях социального предпринимательства, в 2019 году до 3 процентов.

Рейтинг субъектов РФ по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (распоряжение Правительства РФ от 19.06.2017 № 1284-р):

- Мурманская область вошла в перечень «регионов-кандидатов на лидерство»,

- 30 позиция из 85 регионов РФ; рейтинг базируется на 10 показателях.

Сфера социального обслуживания населения: негосударственный сектор демонстрирует наиболее динамичный рост, предоставление услуг по социальному обслуживанию пожилых граждан и инвалидов на дому, в полустационарной и стационарной форме.

Сфера культуры: организация выездных выставок, культурно-массовых мероприятий, фестивалей, развитие клубных формирований в сфере культуры, издание альманахов. В 2017 г. в регионе впервые среди НКО на конкурсной основе распределено финансирование на оказание услуг в сфере культуры.

По состоянию на 30.09.2018 конкурсные процедуры по выбору поставщиков услуг дополнительного образования детей проведены в трех муниципальных образованиях:

- город Кировск – предусмотрено 1,14 млн. руб. на организацию обучения по дополнительным общеобразовательным программам на 60 детей (на 01.10.2018 года распределено 1,12 млн. руб. на 50 детей. Получатель субсидии - АНО «Детский развивающий центр «Ай, да, Я!»);

- город Полярные Зори – по результатам конкурса, состоявшегося 01.06.2018 года, 171,1 тыс. руб. распределено ИП Бирюкова (12 детей) (до конца 2018 года состоится еще один конкурс на передачу объема услуг на 15 детей на реализацию дополнительных общеразвивающих программ физкультурно-оздоровительной направленности (ожидаемый получатель субсидии - ИП Каневец, 213,9 тыс. руб.);

- ЗАТО г. Североморск - по результатам конкурса, состоявшегося 27.08.2018 года, субсидия в сумме 109,8 тыс. руб. предоставлена частному образовательному учреждению «Юный умник». Осуществляется сопровождение организации при прохождении процедур лицензирования образовательной деятельности.

В 2017 году администрацией г. Мурманска впервые проведен конкурс проектов НКО на проведение физкультурных и спортивных мероприятий: проведение спортивно-развлекательных мероприятий и торжественных церемоний открытия и закрытия официальных физкультурных мероприятий и

спортивных мероприятий; организация праздничной программы физкультурно-спортивного мероприятия «Спорт – альтернатива пагубным привычкам».

Ключевые трансформации в расчете рейтинга:

- исключены показатели «темпы роста числа социально ориентированных некоммерческих организаций» и «доля негосударственных организаций в общем количестве организаций, оказывающих услуги в социальной сфере»;

- расширен перечень видов экономической деятельности в социальной сфере, в отношении которых определяется значение показателя «доля работников негосударственных (немуниципальных) поставщиков услуг в общей численности работников, занятых в социальной сфере»:

1) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания; 2) деятельность по уходу с обеспечением проживания; 3) образование дошкольное; 4) образование дополнительное детей и взрослых; 5) деятельность в области здравоохранения; 6) деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений; 7) деятельность музеев; 8) деятельность в области спорта;

- замена понятия «негосударственные организации» на понятие «негосударственные (немуниципальные) поставщики услуг» (для учета индивидуальных предпринимателей);

- добавлены относительные показатели, отражающие: масштабы деятельности негосударственных (немуниципальных) поставщиков в социальной сфере в части количества граждан, получающих от них услуги за счет средств региональных и местных бюджетов; масштабы применения субъектами Российской Федерации и входящими в их состав муниципальными образованиями конкурентных механизмов финансирования оказания услуг в социальной сфере.

Законопроект «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» - принят в первом чтении Государственной Думой РФ. Цель законопроекта – повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг в социальной сфере.

Закон: предусматривает единство подходов при организации оказания услуг, гарантирующее отсутствие дискриминации для экономических субъектов, которые примут участие в данном процессе; устанавливает равную стоимость для государственных и негосударственных исполнителей социальных услуг (стоимость услуги, оказываемой негосударственным исполнителем, рассчитывается в порядке, аналогичном порядку определения стоимости услуги по госзаказу, который включает в том числе содержание имущества); ограничивает случаи использования ценовых критериев отбора - победителем признается участник конкурса, предложивший лучшие условия исполнения соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг; возможность заключения соглашения об оказании услуг на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств; государственные услуги, оказываемые в рамках социального заказа, выводятся из под налогообложения НДС.

В рамках реализации отбора исполнителей услуг регионам и муниципалитетам потребуется разработать и принять 4 документа:

- о порядке проведения конкурса;
- о порядке заключения в электронной форме соглашения, заключаемого по результатам отбора исполнителя государственных (муниципальных) услуг;
- о порядке объединения государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в целях проведения конкурса;
- об утверждении формы (структуры) сертификата.

Региональный и муниципальный социальный заказ распространяется на услуги, включенные в общероссийские (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и региональные перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни (оказываемых физическим лицам).

Органы исполнительной власти ежегодно определяют объем государственного (муниципального) социального заказа по конкретным услугам и способ его выполнения из трех возможных:

- государственное задание (неконкурентный способ: действующий способ, обязателен для казенных учреждений);
- конкурс (конкурентный способ): новый способ, проводится между государственными и негосударственными организациями или только между негосударственными организациями;
- сертификат (конкурентный способ): новый способ, возможность использования должна быть определена соответствующим НПА.

Решение о выборе способов каждое публично-правовое образование принимает самостоятельно. Возможно использование одновременно нескольких способов.

Конкурс:

- предоставляются преференции при оценке предложений (НКО, концессионерам и частным партнерам);
- приоритет качественных критериев оценки, в том числе квалификации; удельный вес качественных критериев не может быть менее 80 процентов;
- в Порядке проведения конкурса может быть предусмотрено полное исключение возможности использования ценовых критериев при оценке предложений участников конкурса;
- конкурс может быть двухэтапный: на первом этапе конкурс по качественным критериям и определение победителей; на втором этапе победители могут подавать предложения по величине критериев.

Характеристики сертификата:

- именной документ в электронной форме;
- дает право потребителю выбрать исполнителя в целях получения услуги в определенном объеме и на определенных условиях;
- дает право исполнителю получить финансовое обеспечение (возмещение) затрат.

Сертификат может обеспечивать оказание одной услуги:

- в различных формах;
- с различными условиями.

Сертификат может быть выдан на несколько услуг одновременно и предъявлен нескольким исполнителям.

Рекомендации ОМСУ по поддержке СО НКО.

Финансовая поддержка:

В рамках муниципальных программ (подпрограмм) поддержки СО НКО предусмотреть:

- меры поддержки инициативных групп на этапе регистрации НКО, проводить конкурсы субсидий, которые бы компенсировали первоначальные затраты на регистрацию НКО и запуск деятельности;
- предоставление субсидий СО НКО на оказание муниципальных услуг в сфере образования, культуры и искусства, физической культуры и спорта.

Имущественная поддержка:

- Предоставление помещений в безвозмездное пользование, на льготных условиях;
- Закрепление в муниципальных правовых актах мер преимущественной поддержки НКО, которые оказывают услуги в социальной сфере по приоритетным направлениям и осуществляют деятельность менее 2 лет;
- Предоставление помещений для проведения мероприятий.

Информационная поддержка:

- Определение на уровне муниципалитета уполномоченного органа (ответственного лица), осуществляющего взаимодействие с СО НКО, а также планируемым Ресурсным центром СО НКО;
 - Предоставление на льготных условиях рекламных площадей, находящихся в муниципальной собственности;
 - Выделение бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади муниципальными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, редакциями муниципальных периодических печатных изданий.
-

О развитии негосударственного сектора услуг в социальной сфере в
городе Мурманске.

Развитие городской экономики невозможно без развития образования, науки, культуры, здравоохранения, спорта и других социально значимых сфер общества. Доступность и качество социальных услуг формируют комфортную среду жизни для горожан.

Особую актуальность в данных условиях приобретает муниципальное и некоммерческое взаимодействие. Некоммерческий сектор в социальной сфере формирует новые подходы и варианты развития социума в меняющихся экономических условиях, а конкуренция между государственными и частными поставщиками станет хорошим стимулом для повышения качества сервиса.

По итогам формирования рейтинга муниципальных образований Мурманской области в части деятельности по содействию развитию конкуренции Министерством развития промышленности и предпринимательства Мурманской области рекомендовано органам местного самоуправления города Мурманска:

- сформировать перечень муниципальных объектов недвижимого имущества, включая не используемые по назначению, которые могут быть переданы негосударственным (немуниципальным) организациям с обязательством сохранения целевого назначения, и обеспечить его публичное размещение.

- организовать учет численности негосударственных организаций (некоммерческих и коммерческих), оказывающих услуги на территории города Мурманска в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

Информирую о выполнении данных рекомендаций:

1. Комитетом имущественных отношений города Мурманска сформирован перечень муниципальных объектов недвижимого имущества города Мурманска, предназначенных для передачи в аренду негосударственным (немуниципальным) организациям с обязательством сохранения целевого назначения. Данный перечень размещен на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет.

2. Сформирован перечень негосударственных организаций (коммерческих и некоммерческих), оказывающих на территории муниципального образования город Мурманск услуги в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта. Данный перечень также размещен на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет.

В перечень включено 9 организаций в сфере образования, 11 организаций в сфере культуры, 22 организации в сфере физической культуры и спорта.

Таким образом, организован учет численности негосударственных организаций (некоммерческих и коммерческих), оказывающих услуги на территории города Мурманска в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

Поэтапное увеличение доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, позволит оптимизировать бюджетные расходы, увеличить количество и качество услуг, предоставит больший выбор поставщиков услуг для населения.

О практике привлечения негосударственного (немуниципального) сектора услуг в сферу физической культуры и спорта в городе Мурманске.

Постановлением администрации города Мурманска от 26.11.2013 г. № 3416 был утвержден Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, согласно которого к категории получателей субсидии относятся некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта в спортивной дисциплине «хоккей с мячом».

Начиная с 2014 года по настоящее время, получателем субсидии является Автономная некоммерческая организация «Клуб по хоккею с мячом «Мурман», единственная организация в городе Мурманске, соответствующая критериям отбора получателей данного вида субсидии.

С 2014 года по 2018 год объем финансирования из бюджета муниципального образования город Мурманск на финансовое обеспечение затрат некоммерческим организациям составил 29 500 тыс. руб.

Начиная с 2017 года по настоящее время в соответствии с Постановлением администрации города Мурманска от 28.09.2017 № 3152 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, связанных с проведением физкультурных и спортивных мероприятий и Положением о проведении конкурса проектов проведения физкультурных и спортивных мероприятий некоммерческими организациями» Комитетом были проведены 4 конкурса.

В качестве «пилотного» опыта были выбраны следующие направления работы: организация праздничной программы и проведение торжественных церемоний открытия и закрытия официальных физкультурных и спортивных мероприятий.

В 2017 году были проведены 2 конкурса проектов некоммерческих организаций:

- первый – на оказание услуг по проведению 10 (десяти) спортивно-развлекательных мероприятий и торжественных церемоний открытия и закрытия официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

- второй – на оказание услуг по организации и проведению праздничной программы физкультурно-спортивного мероприятия «Спорт – альтернатива пагубным привычкам»;

- в 2018 году были также проведены 2 конкурса проектов некоммерческих организаций по тем же направлениям.

В конкурсе проектов проведения физкультурных и спортивных мероприятий некоммерческими организациями, организованном Комитетом в 2017 году, принимали участие 3 соискателя, являющиеся некоммерческими организациями:

- Мурманская региональная общественная организация инвалидов и лиц, нуждающихся в социальной защите «Школа доброты»;
- Мурманская региональная организация общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана»;
- Мурманская региональная общественная организация «Центр национальных культур «Содружество».

Победителем обоих конкурсов решением конкурсной комиссии, утвержденной Приказом Комитета от 17.10.17 № 138-п «О создании конкурсной комиссии по определению победителей конкурса проектов некоммерческих организаций», была признана Мурманская региональная общественная организация инвалидов и лиц, нуждающихся в социальной защите «Школа доброты».

В 2018 году в конкурсе проектов приняли участие 2 соискателя, являющиеся некоммерческими организациями:

- Мурманская региональная общественная организация «Физкультурно-оздоровительный клуб «Олимп-Мурман»;
- Мурманская региональная общественная организация «Русский национальный культурный центр «Рябиновый край».

Победителем обоих конкурсов была признана Мурманская региональная общественная организация «Физкультурно-оздоровительный клуб «Олимп-Мурман».

В 2019 году Комитет продолжит работу по организации конкурсов проектов проведения физкультурных и спортивных мероприятий некоммерческими организациями.

В 2019 году Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 7 млн. рублей на предоставление субсидий некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, связанных с проведением физкультурных и спортивных мероприятий.
